

Оценка выгод и потерь

История не знает сослагательного наклонения, но все же попробуем. Что было бы, если бы во Владимирской области не работал фонд «Надежда»? Статистических данных, которые нам бы это показали со 100% вероятностью, разумеется, нет, но есть данные, характеризующие устройство выпускников в среднем по России, и есть данные по Владимирской области, где все выпускники охвачены программами фонда «Надежда».

Сравнение пойдет по 2 критериям:

- 1 полученное образование
- 2 устроен или не устроен на работу

1. Полученное образование

Устройство после выпуска из ГОУ для детей-сирот:

В среднем по России	Выпускники Владимирской области
65%- НПО (ПУ)	54%- НПО (ПУ)
26%- СПО (колледж)	28%- СПО (колледж)
4% -ВУЗ	17% -ВУЗ
4%- работа	1%- работа
1% - не работают, не учатся	0% - не работают и не учатся

Во Владимирской области получают профессиональное образование 99% выпускников, в среднем по России – 95%. При этом **качество образования, полученного выпускниками Владимирской области, существенно выше**, чем в среднем среди выпускников детских учреждений для детей-сирот: 17% против 4% выпускников во Владимирской области получают высшее образование. **Качество полученного образования** существенным образом **влияет на производительность выпускников** – что выражается в уровне получаемых ими доходов и тех налогах, которые с произведенного ими продукта отчисляются в бюджетную систему.

Согласно данным Росстата об уровне оплаты труда во Владимирской области в 2009 год (последний год, за который имеются данные), выпускники с таким уровнем образования, как выпускники ВО, по самым скромным оценкам могли рассчитывать на годовую зарплату 100 тыс. руб. (порядка 9 тыс. руб. в месяц) Если бы они получили такое же образование как выпускники детских интернатных учреждений в среднем по России, их годовая зарплата составила бы 75 тыс. руб. или 6,5 тыс. руб. в месяц (прожиточный минимум во Владимирской области 4500 руб. в месяц). Разница в годовой заплате составляет **25 тыс. руб.** - это существенная прибавка не только для выпускников, но и для области, поскольку повышенная зарплата приносит повышенные доходы в бюджет в виде налогов.

Сравним теперь затраты областного бюджета образование выпускников – какими они были в реальности и какими могли быть, если бы выпускники Владимирской области получали такое же образование как в среднем по России.

Более качественное образование выпускников Владимирской области обходится областному бюджету дешевле, то образование, которое они получили бы, если получали такое же образование, как выпускники учреждений для детей-сирот в среднем по России. Этому способствуют два фактора: 1) выпускники Владимирской области значительно чаще, чем в среднем по России, начинают работать, получив первое профессиональное образование (т. е они реже нуждаются во втором образовании); 2) среди выпускников Владимирской области выше, чем в среднем по

России, процент получивших **высшее образование, которое финансируется из федерального**, а не из областного бюджета.

Устройство на работу после первого образования

В среднем по России	Выпускники Владимирской области
19 % начинают работать	42% начинают работать

В среднем за счет **бюджетов всех уровней** на постинтернатное образование каждого выпускника Владимирской области бюджетная система расходует **450 тыс. руб.**, а в **среднем по России** на образование одного выпускника обходится бюджету **350 тыс. руб.**, при этом расходы **за счет областного бюджета** на одного выпускника составляют **во Владимирской области 260 тыс. руб.**, а если бы выпускники получали такое же образование, как в среднем по России, образование одного выпускника обходилось бы областному бюджету **в 300 тыс. руб.** Иными словами, приходилось бы расходовать больше средств с худшим результатом. **Экономия областного бюджета на каждом выпускнике за годы обучения (в среднем 4 года) составляет 40 тыс. руб.**

2. Все ли выпускники работают?

Выше мы говорили о том, какую зарплату позволяет получать выпускникам Владимирской области полученное ими постинтернатное образование и сколько средств расходует бюджетная система на предоставление им образования. Все ли выпускники работают, получив профессиональное образование? Вновь обратимся к таблице сравнений выпускников Владимирской области и средних по России показателей. Среди выпускников Владимирской области нет наркоманов, они не совершают самоубийств, практически не совершают правонарушений. Они устроены в жизни, за исключением совершивших правонарушения, но правонарушителей во Владимирской области значительно меньше, чем в среднем по России.

Совершают правонарушения

В среднем по России	Выпускники Владимирской области
20,7% - 40%	6%

Состоят на учете в наркологических диспансерах

В среднем по России	Выпускники Владимирской области
27,9%	0%

Совершают самоубийства

В среднем по России	Выпускники Владимирской области
10%	0%

Можно предположить, что правонарушения совершают те, кто состоял на наркологическом учете и самоубийством жизнь кончают те выпускники, которые оказались не устроенными в жизни. Судя по приведенным выше цифрам, минимальная оценка численности таких «неустроенных» составляет 30 % от общего числа выпускников. Эти лица нигде не работают, живя за счет случайных заработков и воровства, и, получив срок, опять начинают жить за казенный счет. С учетом того, что, по

крайней мере, 30% выпускников в среднем по России оказываются неустроенными (это минимальная оценка), средняя заработная плата выпускника оказывается ниже, чем можно было бы предположить, судя по уровню полученного образования. Если предположить, что заработную плату в размере 75 тыс. руб. в год получают только 70% выпускников, а 30%, нигде не работая, привлекаются к суду и получают срок 3 лет (чистая фантазия, но надо же из чего-то исходить), то общая картина прилучится примерно следующей (см. таблицу).

Пояснения к таблице. Социальное сиротство – это всегда убытки для общества. Сироты содержатся за общественный счет, их производительность в среднем ниже, чем у лиц, воспитанных в семье. Как бы регион ни выстраивал политику социальной защиты этой категории детей, речь может идти лишь о минимизации общественных потерь, связанных с существованием социального сиротства, но не о приобретении каких-либо экономических выгод для общества.

В случае Владимирской области, на постинтернатное обучение и содержание на полном государственном обеспечении выпускников интернатных учреждений (в среднем выпуск из интернатных учреждений составляет во Владимирской области 100 человек ежегодно) бюджетная система затрачивает 44 млн. руб. Это значительно больше, чем расходуется в среднем на одного обучающегося в систем профессионального образования, поскольку эти дети находятся на полном государственном обеспечении. Для выпускников каждого года учеба длится в среднем 4 года, но поскольку ежегодно выпускается 100 человек, можно сказать, что бюджетная система затрачивает 44 млн. руб. на постинтернатное образование выпускников Владимирской области ежегодно.

После завершения образования выпускники начинают независимую жизнь. Они идут работать и самостоятельно зарабатывают, а также приносят доход в бюджетную систему, уплачивая налоги. Уплаченных ими за десять лет самостоятельной жизни налогов не хватает, чтобы покрыть расходы бюджетной системы, затраченные на их образование. Однако целью бюджетной системы не является компенсация затраченных средства или получение прибыли. (Пролечивая в больнице старика, мы не думаем о том, какие доходы они принесет бюджетной системы, выписавшись из больницы.) Тем не менее, **социальная политика должна быть эффективной в том смысле, что она должны обеспечивать достижение желаемого результата при наименьших затратах.** Мы видим, что социальная политика Владимирской области в отношении выпускников значительно эффективнее, чем в среднем по России. Убытки бюджетной системы меньше, а доходы выпускников выше, чем в среднем по России. Средняя заработная плата выпускников Владимирской области значительно выше, чем была бы, если бы ситуации во Владимирской области соответствовала среднероссийской: выпускники Владимирской области получают более качественно образование, чем в среднем по России, среди них практически нет неустроенных. Они платят больше налогов в бюджет. В других регионах России из-за правонарушений, совершаемых выпускниками, увеличиваются расходы на содержание осужденных в местах лишения свободы. По самым скромным оценкам (только переменные расходы, связанные с питанием и материальным обеспечением заключенных) расходы на содержание в местах лишения свободы 30 человек (30% выпускников одного года) в течение пяти лет обойдутся бюджетной системе в 9 млн. руб.

Очевидные выгоды такие: зарплата выпускников во Владимирской области почти в два раза выше, чем была бы при среднероссийской ситуации, убытки бюджета в два раза ниже (13 млн. против 27 млн. руб.), чем могли бы быть – и это по самым скромным оценкам. **Все расчеты выполнены по отношению к 100 условным выпускникам одного условного года, и охватывают 4 года учебы и 10 лет после завершения учебы.** Скорее всего, средняя длительность трудового стажа выпускников Владимирской области превышает 10 лет, однако брать более длинный горизонт прогнозирования не имеет смысла, поскольку доходы или убытки далеко отстоящих от нынешнего момента периодов

должны не имеют такой же ценности, как доходы текущего периода и ближайших к нему будущих периодов.

Если все эти результаты распространить на 10 лет, в течение которых Фонд работает, получится следующая картина.

За десять лет:

- бюджет Владимирской области сэкономил 40 млн. руб. на образовании выпускников за счет предоставления более качественного первого образования, при котором снижается потребность во втором образовании

- выпускники разных лет (начиная с выпуска, имевшего место десять лет тому назад) за десять лет получили персональных доходов на 146 млн. руб. больше, чем могли бы, если из постинтернатная судьба была такой же, как в среднем по России

- расходы бюджетной системы (в основном, федеральный бюджет) снизились за счет снижения потребности в содержании осужденных в местах лишения свободы на 48 млн. руб.

- за счет возросшей производительности выпускников бюджетная система получила на 51 млн. руб. больше налогов, в том числе областной бюджет – на 18 млн. руб. больше, чем в случае, если бы ситуация во Владимирской области соответствовала общероссийской.

За 10 лет для Владимирской области социально-экономический эффект составил, таким образом, около 200 млн. руб. (40+ 146+18), бюджетный (для областного бюджета) – порядка 60 млн.(40+18).

Не все эффекты можно оценить количественно. Так, во Владимирской области благодаря хорошей социализации 80% выпускников совершают браки с не выпускниками, что позволяет (наверное) разорвать круг воспроизводства социального сиротства и снижает нагрузку на бюджет, связанную с необходимостью содержать в ДД и ДР детей выпускников, однако оценить это в цифрах (хотя бы приблизительно) невозможно, поскольку нет сравнительных данных о том, насколько часто оказываются в детдоме или доме ребенка дети из семей бывших выпускников и дети из семей, где только один родитель является выпускником интернатного учреждения.

Выпускники Владимирской области	4 года учебы: расходы на 100 выпускников, стоимость образования плюс расходы на полное государственное обеспечение	10 лет после завершения учебы: доходы и расходы бюджетной системы и 100 выпускников за 10 лет после завершения учебы
Областной бюджет	26 млн. руб.	
Федеральный бюджет	18 млн. руб.	
Итого все бюджеты	44 млн. руб.	
Убытки бюджетной системы:	44 млн.- 31 млн. = 13 млн. руб.	
Доходы выпускников (за вычетом налогов)		87 млн. руб.
Выпускники всех регионов России в среднем		
Областной бюджет	30,6 млн. руб.	
Федеральный бюджет	4,4 млн. руб.	
Итого все бюджеты	35 млн. руб.	
Доходы выпускников (за вычетом налогов)		47 млн. руб.

<p>Расходы федерального бюджета на содержание право-нарушителей из числа выпускников в местах лишения свободы:</p>		
<p>Убытки бюджетной системы (расходы на финансирование учебы минус налоговые доходы от работающих выпускников плюс расходы на содержание правонарушителей):</p>	<p>35 млн. – 17 млн. +5 млн. = 23 млн. руб.</p>	